

# 中华民国对外贸易发展协会 函

机关地址：台北市 11012 基隆路 1 段 333 号 6 楼  
传 真：02-2757-6653  
联 络 人：营销专案处 郑志诚  
电子邮件：steven@taitra.org.tw  
联络电话：02-2725-5200 分机：1373

受文者：台湾区机器工业同业公会

发文日期：中华民国 98 年 8 月 5 日  
发文字号：外专字第 09823005229 号  
速别：速件  
密等及解密条件或保密期限：  
附件：德国政府采购市场简介

主旨：检送「德国『政府采购』市场简介」如附件，敬请 参阅。

说明：

- 一、驻德国代表处经济组撰写之「德国『政府采购』市场简介」，内容详尽，有助于我国厂商了解德国政府采购市场，以争取商机，烦请周知会员厂商参考运用。
- 二、该商情内容已刊登在本会之「全球政府采购商机网」(<http://gpa.taiwantrade.com.tw/mainpage.asp>)；该网站并提供各国政府采购相关标案数据及商情信息，并请周知会员厂商参考运用。

正本：各相关公会  
副本：

中华民国对外贸易发展协会

# 德国「政府采购」市场简介

驻德国代表处经济组（2009年7月29日版）

我国自2009年7月15日起成为世界贸易组织政府采购协议（以下略为WTO/GPA）之缔约国，驻德国代表处经济组为积极配合经济部推动「新郑和计划」之「GPA项目」，除随时摘译德国适用WTO/GPA之商情外，另以Q&A方式，简介德国采购市场之规模、主管机关、政策、法规、救济管道及相关采购公告网站，以协助我商掌握商机。

本文资料来源除官方相关文件<sup>1</sup>外，另包含与德国经济部官员及德国工商总会专家访谈内容，尽管已尽力避免谬误之处，然有鉴于政府采购领域相当专业，且德国相关法律繁琐，采购系统多元，采购制度复杂，本组已尽力避免谬误，惟恐仍有疏漏之处，合先叙明。

## 目录

第一部份：德國「政府採購市場」基本表.....	1
第二部分：建議事項.....	2
第三部分：德國政府採購市場Q&A.....	5
一、德國的政府採購市場規模有多大？.....	錯誤！尚未定義書籤。
二、那些德國標案必須受到GPA規範？.....	錯誤！尚未定義書籤。
三、德國「政府採購」招標案有那些方式？.....	錯誤！尚未定義書籤。
四、承接德國標案應注意那些法規？.....	錯誤！尚未定義書籤。
五、德國政府採購的主管機關為何？.....	錯誤！尚未定義書籤。
六、重要政策：.....	錯誤！尚未定義書籤。
七、遇到有問題之標案如何提起救濟？.....	錯誤！尚未定義書籤。
八、那裡可以找得到標案？.....	錯誤！尚未定義書籤。
九、那裡有可供參考之採購專業資訊？.....	錯誤！尚未定義書籤。
附件一：德國適用GPA協定之政府及其他單位機關清單.....	17
附件二：德國政府採購救濟程序.....	20

<sup>1</sup> 欧盟加入WTO/GPA文件、Lutz Horn所著之Public Procurement in Germany专书、欧盟与经济合作暨发展组织(OECD)合作之Sigma(Support for Improvement in Governance and Management)计划报告(编号:GOV/SIGMA(2007)4及GOV/SIGMA(2007)5)及德国提交OECD之工作文件(编号:DAF/COMP/WP3/WD(2007)26)等。

## 第一部份：德国「政府采购市场」基本表

	说明	财物	服务	工程
市场	政府采购规模	3,300 亿欧元		
门坎金额	-中央政府机关 -境内欧盟机构	SDR 130,000 (133 万欧元)	SDR 130,000 (133 万欧元)	SDR 5,000,000 (515 万欧元)
	-德国各级地方政府 -欧盟指令 93/97 之德国机构	SDR 200,000 (206 万欧元)	SDR 200,000 (206 万欧元)	同上
	-欧盟指令 93/98 之德国机构	SDR 400,000 (412 万欧元)	SDR 400,000 (412 万欧元)	同上
重要法规	<b>超过门坎金额标案</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●德国反限制竞争法 (GWB)</li> <li>●政府采购法 (VgV)</li> <li>●自由业发包法(VOF) (含水、电、运输及电信等公用事业部门之招标程序规范)</li> <li>●财物及服务业发包法 (VOL)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>●联邦营建法 (Baugesetzbuch)</li> <li>●营建法施行细则 (Bauordnung)</li> <li>●营建业发包法 (VOB)</li> <li>●建筑师及营建工程师收费标准 (HOAI)</li> </ul>
	低于门坎金额标案	适用联邦、各邦法令之预算及采购等规章。应特别注意的是，反限制竞争法 (GWB) 中之特殊救济程序及政府采购法等相关规定，并不适用未达到门坎金额之标案，仅有上述 VOB 及 VOL 因属具体缔约范本，故亦有局部适用		
政策	<ul style="list-style-type: none"> <li>●Public Private Partnerships(PPP)方案：推动招标机关与民间企业长期合作，但法规未定义应采取之模式，惟实务上多为基础公共工程标案中提供优惠、特许或转让等方式。德国目前已另成立 2 机构，专门建议采购案件如何提供优惠，以促使公私部门合作更具效率。</li> <li>●绿色采购：系由联邦环境署推动，在采购案件中加入环保及节能概念，惟未定义具体条件，而系由招标机关依非歧视性方式设定采购内容。此外，联邦交通营建部 (BMVBS) 下推动之气候变迁计划，其中之能源效率及运用再生能源对于工程采购具有重要影响。</li> <li>●采购公告电子化：联邦内政部采购局负责推动「德国连网 (Deutschland-Online)」计划，以整合德国政府机关之公告，并以「在线公开采购 (Öffentlicher Einkauf Online)」计划推动采购公告网单一化。</li> <li>●政府采购法规之调整：有鉴于德国政府采购法规散见于各法令，联邦政府积极推动法规之整合，一方面将水、电等公用事业采购整合至单一法规，另一方面则推动简化一般采购之规定，以便捷化采购程序，并加强中小企业参与。</li> <li>●反贪污：由联邦内政部采购局担任主管机关，目前除加强采购之透明化及竞争环境外，并在联邦及地方局部试办厂商黑名单，以排除不良厂商参与，相关资料可参考联邦采购网 (www.kdb.bund.de) 中之讨论。</li> <li>●协助厂商参与外国标案：鼓励德商在海外设立据点以培养海外竞标能力。</li> </ul>			
主管机关	<ul style="list-style-type: none"> <li>●拟定政策及参与国际组织主管机关：联邦经济科技部 (BMWi)。</li> <li>●主要联邦采购机关：联邦内政部采购局 (BeschA)、联邦军备科技采购局 (BWB)、联邦关务采购局 (Beschaffungsamt der Bundeszollverwaltung)、联邦建筑及区域规划局 (BBR)、联邦物质研究及测试研究所 (BAM)。</li> <li>●监督采购市场机关：联邦卡特尔署 (Bundeskartellamt)。</li> </ul>			
救济途径	<ul style="list-style-type: none"> <li>●一审：公开招标案专业法庭(VK)</li> <li>●二审：上诉法院(OLG)</li> </ul>			
标案公告网站	<ul style="list-style-type: none"> <li>●经济部国际贸易局网页政府采购专区 (www.trade.org.tw)</li> <li>●欧盟政府采购公告网站 (http://ted.europa.eu)</li> <li>●德国官方网站：电子采购网 (www.everabe-online.de) 及联邦采购网 (www.kdb.bund.de)、联邦行政管理局网站 (www.bund.de)</li> <li>●付费之民间机构 (详如「德国政府采购市场 Q&amp;A」本文)</li> </ul>			

## 第二部分：建议事项

- 一、为统一欧盟各国对于招标内容之用语，欧盟建立采购通用代号（Common Procurement Vocabulary, CPV），将各种财物、服务或工程业别赋予一专属代号，并要求招标文件上要载明该案件包含那些代号，以便欧盟各国厂商可以跨越语言障碍，很快了解标案所涉及之行业别。有鉴于各国政府采购公告均以本国语言公布，本组建议，我国未来似可与重要目标市场逐步调和标案之行业名称，使其有一简明对照表，以协助我国厂商排除采购市场之障碍。
- 二、有鉴于政府采购领域相当专业，欧盟遂与其它国际组织（例如 OECD 等）进行合作，以了解各会员国之政府采购体制并调和不同之制度，相关报告均以英文发表，例如 Sigma（Support for Improvement in Governance and Management）计划即简要介绍欧盟及其它候选国之政府采购制度及整体环境。本组建议，我国似可藉由外馆搜集此类国际组织之研究报告，并在经济部专业人员研究中心、国际贸易局或外贸协会成立「政府采购」专家小组，统一研析上述报告，其优点在于避免外馆因专业不足导致文件翻译错误、国内可以直接掌握资料来源、并可促进我国培训国际「政府采购」市场专业人才。
- 三、根据德国厂商拓展他国政府采购市场之经验，除必须了解基本法规环境外，另有必要在当地设立据点了解市场，才可能争取到外国政府采购标案。此外，德国除了积极将政府采购信息透明化外，另委托大学研究相关实务问题，以有效整合产官学界资源，提升民间企业争取标案之能力。本组建议国内主管机关似可鼓励厂商在目标市场设立据点，以争取当地标案。同时，亦可考虑整合国内工程及特殊语言等系所，培养具备财物、服务或工程专业之特殊语言人才，以因应不同市场之需求。
- 四、由于政府采购法规相当复杂，德国政府或大型企业相当着重经验之累积，除在联邦层级有专门之培训单位外，在各重要部会亦设有专职之采购部门。目前我国主要系透过驻外单位搜集各国政府采购资料，虽然有「e 等公务园」网站提供我国政府采购法简介，但由于政府采购涉及许多实务问题，且我国尚未有上述专门培训机构，本组建议未来可考虑设置培训机构或提供更多在线课程，以提升我国公职人员对于政府采购制度之了解，并提升驻外单位搜集数据之能力。

五、有鉴于政府采购制度及现行公私部门伙伴关系（PPP）等制度，先天上对于大型企业有利，故德国政府积极研商如何协助中小企业参与政府采购业务。根据一份德国政府委托德国都市研究机构（German Institute of Urban Affairs, DiFU）所做之研究显示，为协助中小企业参与大型工程标案，政府在拟定相关政策前应注意下列事项，以下建议事项亦可供我国参考：

- （一）拟定大型标案过程中，邀集当地之工商组织参与，并透过事前说明会或公告信息等方式，使各潜在投标厂商有较多之准备时间。
- （二）公告内容必须充分详尽，且公告期之时间应比法律规定之期限充裕。
- （三）可在标案中增加转包中小企业条款，要求得标厂商必须采用与标案相同之条件进行转包，以协助中小企业参与并避免遭到剥削，但也应设置配套之监督机制。
- （四）在符合标案总金额不变及不歧视等前提下，将合适之招标产品细分成数类小规模产品，以增加中小企业参与标案之机会（例如招标产品为1000套计算机及接口设备，可以细分成为1000台个人计算机、1000台打印机、1000台计算机桌椅），惟应有配套之监督机制。
- （五）招标之财务或担保金必须符合「比例原则」，且仅在必要时或超过特定金额等情形下，才能要求厂商提供财务能力证明或担保金。

我国企业结构亦多属中小企业，协助渠等参与政府采购市场将有助于提升整体经济动能，本组建议，国内机关可参考上述注意事项，同时考虑建立财物、服务及工程等合格供货商制度，并辅导中小企业加入，以提升其参与政府采购市场能力。

六、德国政府致力推动政府采购程序透明化以提升市场竞争程度，进而追求社会福利最大化，但由于其政府采购体系过于复杂，导致厂商聘请顾问及参与投标程序之成本很高，故影响许多厂商参与政府采购市场之意愿，反而有碍竞争，实为隐忧。本组建议，为避免重蹈德国覆辙，我国在拟定相关制度或追求透明化时，除了防弊之外，也应避免规定过于复杂或僵化，导致妨碍许多厂商之参与机会。

七、目前我国在经济部国际贸易局主导下，已发行「争取全球政府采购商机教战手册」，全面介绍政府采购相关议题，内容深入浅出，极具参考价值。本组建议，除了综合性手册之外，亦可考虑针对同构型高的区域或国家，进一步发行政府采购市场教战手册续篇（例如欧洲篇、北美洲篇等），内容包含简明各国政府采购市场基本表、Q&A 及司法救济途径等信息，一方面可协助厂商更简易了解当地市场，另一方面可汇整各国市场制度，做为我国研拟政策之参考。

### 第三部分：德国政府采购市场 Q&A

#### 一、德国的政府采购市场规模有多大？

德国之政府采购市场规模约为每年 3,300 亿欧元。其中，政府之采购预算约占 2,500 亿欧元，其余则为适用政府采购法令之其它标案。德国政府采购案件包含适用 WTO 政府采购协议（GPA）与适用国内法规 2 类，惟均开放给各国厂商参与。此外，有关财物及服务类别之市场规模，由于德国政治体系属联邦制，共有 16 个邦及 439 个县市，各地方政府自主性极高，政府采购业务并无统一发包单位，故除工程外并无详细统计资料。

有关工程部分，联邦交通营建部（BMVBW）有较完整之市场统计资料：2008 年德国之营建市场规模高达 2,417 亿欧元，其中公共工程约 375 亿欧元；民间投资之商业建筑约 763 亿欧元、住宅建筑约 1,279 亿欧元。

#### 二、那些德国标案必须受到 GPA 规范？

凡名列欧盟 GPA 附件之德国政府机关或机构（明细详如附件一），且标案金额超过门槛金额，就必须遵守 GPA 之规范，其适用机关及门槛金额详如下列简表<sup>2</sup>。

德国政府机关或机构	财物	服务	工程
● 德国中央政府机关	SDR <sup>3</sup> 130,000	SDR 130,000	SDR 5,000,000
● 德国境内之欧盟机构	(133 万欧元)	(133 万欧元)	(515 万欧元)
● 德国各级地方政府	SDR 200,000	SDR 200,000	同上
● 载明于欧盟指令 Dir 93/97 之德国机构	(206 万欧元)	(206 万欧元)	
● 载明于欧盟指令 Dir 93/98 之德国机构	SDR 400,000	SDR 400,000	同上
	(412 万欧元)	(412 万欧元)	

注：上述 Dir 93/97/EEC 及 Dir 93/98/EEC 政府机关或机构清单请参考本文附件一。

#### 三、德国「政府采购」招标案有那些方式？

（一）「公开招标（Open Procedure）」：这是最普遍的招标方式，所有供货商均可参加投标。

<sup>2</sup> 数据来源为欧盟加入 GPA 协议之附录 1 附件 1 至 3，文件编号：WT/Let/556（1.Jan.2007）及 WT/Let/330（1.Mar.2000）。

<sup>3</sup> 特别提款权（Special Drawing Rights, SDR）为国际货币基金账面币值单位，折合新台币系以 97 年 11 月以前 2 年之新台币与美元特别提款权平均汇率换算，1 SDR 折合约新台币 50.18 元，此汇率在公告后维持 2 年不变。

(二)「限制招标 (Restricted Procedure)」: 仅邀请「合格供货商」参加投标, 通常分为两阶段进行, 第一阶段是筛选「合格供货商」, 第二阶段是邀请这些合格的厂商来竞标。

注: 有鉴于工程案件通常规模较大, 资金及技术要求较高, 为掌握施工质量及维护公共安全, 德国政府采购法令规定由政府单位代表、厂商代表及商业团体等组成「合格营建工程厂商评选协会 (Verein für die Präqualifikation von Bauunternehmen)」, 评选建立营建领域之「合格供货商名单 (Qualification list)」备用, 一有具体采购案, 招标机关即可由该名单选出适合厂商, 然后通知厂商提出报价。由于合格供货商名单系厂商能否参与限制性招标的前提, 尤其对于厂商能否参与大型营建工程采购市场具有重要影响。

(三)「协议采购 (Negotiated Procedure)」: 采购机关须事先告知供货商该项考评制度, 并检核供货商之能力, 然后通知厂商提出报价, 并直接与一家特定的厂商进行协商与议价。通常是为了机密、特定目的或特殊环境等需求, 才会采用此模式。

#### 四、承接德国标案应注意那些法规?

德国政府采购法律架构原本系包含 2 个层次<sup>4</sup>, 其区分标准为达到欧盟之门坎金额及未达到门坎金额两类标案。凡达到欧盟门坎金额之案件, 在德国适用以下之联邦法规, 否则则适用联邦或各邦法令之预算及采购等规章。然而自从欧盟签署 WTO/GPA 后, 欧盟执委会于 2007 年发布 No.1422/2007 规则<sup>5</sup>, 以因应欧盟与 WTO/GPA 门坎金额不同之问题, 并将欧盟门坎金额自 2008 年 1 月 1 日起调整到与 WTO/GPA 门坎金额相当。在上述背景下, 德国境内 WTO/GPA 标案将比照超过 EU 门坎案件, 适用下列联邦法律规定:

(一) 德国反限制竞争法 (Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen, GWB) 第四部分:

1. 第一章规范标案必须遵守之原则、招标单位类别、本法适用范围、招标程序类型等规定。

---

<sup>4</sup> 相关资料请参考 SIGMA 计划之 EU Legislation on Public Procurement 及 Key European Commission Documents on Public Procurement 报告。

<sup>5</sup> 欧盟规范区分规则 (regulation)、指令 (directive)、决定 (decision)、建议 (recommendation) 及意见 (opinion) 等种类。依据欧盟条约规定, 「规则」具有普遍适用性, 并且有完全拘束力以及在所有会员国适用之效力。「指令」则系在所要求完成之事项上, 对于任何会员国具有拘束力, 但对于完成之形式及方法, 则可由会员国自行决定。「决定」系接受决定该决定者具有拘束力。「建议」与「意见」则无拘束力。



2. 第二章规范有关救济程序，包含公开招标案专业法庭（Vergabekammer, VK）及上诉法院（Oberlandesgerichte, OLG）权责、提起诉讼或上诉之效果、审理期限、效力等。应特别注意的是，为考虑政府采购招标案具「时效」特性，针对不合程序或违法之招标案必须有快速且有效之救济手段才能阻止或维持标案继续进行，前述 VK 及 OLG 即是为了此一目的而设计之司法机构。倘若投标人除了针对程序有意见外，想进一步向招标机关请求赔偿所受损害，则仍须透过一般民事法院进行索赔。
3. 第三章则规定损害之认定范围、应缴交之费用等，例如向 VK 提起救济最少要缴交 2500 欧元，而向 OLG 提起上诉则依照标的金额的 5% 课征。
4. 此外由于联邦卡特尔署系本法之主管机关，故该署亦可依据本法各章节之相关规定，对于政府采购市场之联合及垄断等反竞争行为进行调查及处分。

（二）政府采购法 Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge, Vergabeverordnung, VgV):

1. 本法第一章系规定政府采购之一般性规定，例如立法目的、门槛金额、如何估算标案金额、公开及限制性标案之流程等。
2. 第二章系规定公开招标案专业法庭(Vergabekammer, VK)之管辖权、联邦经济科技部得受理调解等程序。

（三）自由业发包法(Verdingungsordnung für freiberufliche Leistungen, VOF):

1. 第一部份规定自由业之适用范围、程序及通知义务等。
2. 第二部分则规定农产品有关服务及自由业服务之招标程序。

（四）财物及服务发包法 A 部分 (Verdingungsordnung für Lieferung und Leistungen Teil A, VOL/A):

1. 第一章系适用于所有财物、服务及工程之总则性规定，包含招标程序之类型、流程、格式、时效、审查等项目，惟本法区分一般财物、服务招标与公用事业（如水、电、运输及电信等独占事业）之招标两类，其原因在于欧盟对于二者之规范内容不同，此亦反映在欧盟加入 WTO/GPA 之市场开放程度。
2. 第二章系针对财物及服务之招标程序，包含招标内容之界定、期限、

罚款、价格、审查等项目。

3. 第三及第四章系针对水、电、运输及电信等公用事业部门之招标程序规范。
4. B 部分(VOL/B)则系规范财物及服务之验收程序。

(五) 工程法规：德国营建工程之相关规范散见于中央及地方法律及行政法规中，由于种类相当繁杂，以下仅简要摘述最常出现在德国公开招标文件中之法规：

1. 联邦营建法 (Baugesetzbuch)：本法系联邦层级之法规，规范范围包含土地使用、财产权、行政程序等，适用于各类营建工程，但仅系原则性规定，细节则需靠相关地方法规及行政法规补充。
2. 营建法施行细则 (Bauordnung)：德国共有 16 个邦，各邦都各自订有营建法施行细则，规范包含建筑计划及营建施工等细部要求。与上述联邦营建法之不同在于，施行细则偏重于规范具体个案应实行之措施，而非仅作一般性规定，且各邦之规定内容会有些微不同，惟主要内容不致有太大差异。
3. 营建业发包法 (Verdingungsordnung für Bauleistungen, VOB)：本法系由政府及营建产业者所组成之委员会所制订，属于联邦层级，并包含 3 部分：
  - Part A：营建部门订定契约之总则规定。
  - Part B：营建施工之一般性规定。
  - Part C：各类营建契约之特殊要求规定。
4. 建筑师及营建工程师收费标准 (Honorarordnung für Architekten und Ingenieure, HOAI)：本规则包含建筑及工程服务之一般性规定及定义，但着重于各服务类型之费用额度。本规则有许多附表，胪列各式营建服务（建筑、都市规划、景观设计及交通基础设施等）之收费标准，及依施工进度应给付之比例标准。

(六) 未达欧盟门槛金额之政府采购案，适用联邦、各邦法令之预算及采购等规章。应特别注意的是，前述反限制竞争法 (GWB) 中之特殊救济程序及政府采购法等相关规定，并不适用未达到门槛金额之标案。所以未达到门槛金额标案之救济程序，需向一般民事法院提起，遵循之程序为德国民事诉讼法。

(七) 由于德国公开招标规范系配合欧盟政策，重要文件包含欧盟指令 (Directive) No. 2004/17EC 及 2004/18/EC、欧盟执委会决议 (Decision) No. 2005/15/EC、欧盟规则 (Regulation) No. 1422/2007 等文件<sup>6</sup>，检要分述如下。倘欲进一步了解，可参考欧盟政府采购网站 ( [http://ec.europa.eu/internal-market/publicprocurement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal-market/publicprocurement/index_en.htm) ) 查询。

1. Directive No. 2004/17EC: 调和欧盟单一市场之水、电、交通及邮政服务等公用事业之公开采购程序，并取代旧有之规定。
2. Directive No.2004/18/EC: 调和欧盟单一市场之工程、财物及服务等公开采购程序，并取代旧有之规定。
3. Decision No. 2005/15/EC: 简化欧盟境内之采购法制架构，并促进运用电子信息以便捷化采购程序。
4. Regulation No. 1422/2007: 调整欧盟之公开采购门坎金额，使与 WTO/GPA 一致。

## 五、德国政府采购的主管机关为何？

德国政府采购主管机关关系分散在联邦及各邦之相关部门，以下仅介绍拟定政策及参与国际组织主管机关、主要联邦采购机关、市场监督机关及其它重要机关等。

(一) 拟定政策及参与国际组织主管机关：联邦经济科技部 (BMWi) 在政府采购业务具有关键角色，该部负责起草相关法案及研拟联邦采购政策，并且担任德国之对外联系窗口，负责联系欧盟政府采购咨询委员会 (EU advisory committees)、WTO 及其它国际组织。其次，联邦经济科技部 (BMWi) 与政府采购委员会 (Verdingungsausschüsse)<sup>7</sup> 合作，研拟相关法令。此一政策可回溯至 1930 年代，目的系希望政策之研拟能够采纳各相关团体之意见，以追求公部门及私部门间之利益平衡。其运作模式系以书面程序为原则，并在必要时举行听证会，相关程序均对外公开，以利各团体提交书面意见。当有必要进一步厘清时，则另召开听证会。不过据德国专家表示，由于该委员会扮演利益协调之角色，故对于政府政策会产生正面或负面影响，有时很难论定。

<sup>6</sup> 详见欧盟之 2007 年 WTO 贸易检讨机制 (TPRM) 之文件 (编号: WT/TPR/S/177) 第 61 页。

<sup>7</sup> 该委员会系由联邦及各邦部会、市政团体及商业组织等所共同组成。实际上，德国依财物及服务、工程、抽象类型标案分别设置 3 个政府采购委员会。

联邦经济科技部（BMW<sub>i</sub>）另与其它部会如联邦交通建筑及成市发展部（Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung, BMVBS）、联邦政府信息技术协调及咨询机构（Koordinierungs und Beratungsstelle der Bundesregierung für Informationstechnik in der Bundesverwaltung, KBSt）及联邦内政部采购局（Beschaffungssamt des Bundesministerium des Innern, BeschA）等合作，共同执行下列业务：

1. 共同研拟规划政府采购投标程序及规格等文件。
2. 有关适用政府采购法之招标机关、公用事业及投标资格等相关法律及建议，系由 BMW<sub>i</sub>、其它联邦部会、工商协会等单位共同负责。

## （二）主要之联邦采购机关：

1. 联邦内政部采购局（Beschaffungssamt des Bundesministerium des Innern）：负责 26 个联邦机关之对外采购，2008 年共有 1073 件采购案。此外，该局亦负责有关采购反贪污调查事宜，并推动政府采购电子化业务，详见 [www.bescha.bund.de](http://www.bescha.bund.de)。
2. 联邦军备科技采购局（Bundesamt für Wehrtechnik und Beschaffung）：系联邦国防部军备总局（Directorate General of Armanemts）之单位，负责采购科技军备及物资，以符合国家安全之需求，详见 [www.bwb.org](http://www.bwb.org)。
3. 联邦物质研究及测试研究所（Bundesanstalt für Materialforschung und Prüfung）：系联邦经济部下负责科学及技术研究之单位，并负责公告相关部会之实验设备等采购需求，详见 [www.bam.de](http://www.bam.de)。
4. 联邦关务采购局（Beschaffungssamt der Bundeszollverwaltung）：系联邦海关相关部门之采购中心，负责采购关务用品、设备、维修及咨询等采购案件，详见 [www.zoll.de/h0\\_wir\\_ueber/d3\\_beschaffung](http://www.zoll.de/h0_wir_ueber/d3_beschaffung)。
5. 联邦建筑及区域规划局（Bundesamt für Buawesen und Raumordnung）：系联邦交通营建部（BMVBS）之采购机关，负责与联邦层级之营建工程及都市规划等标案，详见 [www.bbr.bund.de](http://www.bbr.bund.de)。

(三) 市场监督机关：卡特尔署掌管德国反限制竞争法（以下略为 **GWB**）并监督政府采购市场之运作。依据 **GWB** 规定，联邦卡特尔署设有 3 个单位，共同维护采购市场之公平竞争、透明化及反集中化等任务，以提高市场竞争，同时促进公开采购之效益最大化，并避免发生联合、垄断等反竞争行为<sup>8</sup>。

(四) 其它重要机关：

1. 告诉及上诉法院：

(1) 倘发生争议且标案金额超过门槛金额以上，则由特设之公开招标案专业法庭（**Vergabekammer, VK**）审理，败诉者若对于判决不服，可再向一般法院体系之上诉法院（**Oberlandesgerichte, OLG**）提起上诉。

(2) 倘若标案金额未达门槛金额，则应向德国一般民事法院提起救济。

2. 联邦内政部公共行政训练所（**Bundesakademie für öffentliche Verwaltung im Bundesministerium des Innern**）：负责培训政府采购人才之单位，该训练所提供许多训练计划，以增进政府机关了解熟悉采购制度。

3. 此外，在民间层次，则由大学担任教学及研究单位，并设立政府采购业务咨询中心（**Auftragsberatungsstellen**）提供企业咨询服务及作为联系之窗口。该等机构系由政府及相关商会共同合资设立，目的在辅导厂商争取政府采购案，提升厂商竞标能力，并受委托进行相关研究案。例如 **University of Bochum**（[www.ruhr-uni-bochum.de](http://www.ruhr-uni-bochum.de)）即有许多相关研究及暑期政府采购课程。

## 六、重要政策：

(一) **Public Private Partnerships(PPP)**政策：有鉴于欧盟各国之政府及民间企业发展出许多种伙伴关系，有些甚至造成他国厂商无法参与当地政府采购之机会，故欧盟透过 2005 年欧盟之 **PPP Green Paper**（编号：

---

<sup>8</sup> 有关联合、垄断等反竞争行为之案例，详情请参照 [www.bundeskartellamt.de/wDeutsch/download/pdf/Fusion/Fusion04/B10-74-04.pdf](http://www.bundeskartellamt.de/wDeutsch/download/pdf/Fusion/Fusion04/B10-74-04.pdf) 及 [www.bundeskartellamt.de/wEnglisch/News/Archiv/Archiv/ArchivNews2004/2004\\_10\\_12.shtml](http://www.bundeskartellamt.de/wEnglisch/News/Archiv/Archiv/ArchivNews2004/2004_10_12.shtml)

Com (2005) 569) 检视现况并提出建议，以推动各国主管机关与民间企业间长期性合作及提升效率，并促进采购市场之竞争。不过欧盟并未定义 PPP 应采取何种形式，故会员国只要不违反欧盟条约有关透明化、不歧视、比例原则及相互承认等前提下，可透过优惠、特许或转让等方式，协助厂商取得从事大型基础建设标案。另因为越来越多会员国藉由成立公营企业并转让股权方式，规避欧盟条约规范，以优惠本国厂商，故欧盟 2008 年另通过 PPP 机构化方案（编号：Com (2007) 6661），以规范此类情形。德国除配合上述措施外，另设置联邦交通营建部（BMVBS）PPP 项目小组（PPP Task Force）及联邦 PPP 竞争力中心（PPP Competence Centres of the Federal States）两个咨询机构，以利常态性提出有利公私部门合作模式之建议。

(二) 绿色采购：系在采购条件中加入环保及节能之概念，但并未定义何谓绿色采购，而系由招标机关依非歧视性原则，设定采购内容。

1. 主管机关系联邦环境署（Umweltbundesamt），负责技术、法规及政策拟定，相关讯息可参考该局网站 [www.umweltbundesamt.de](http://www.umweltbundesamt.de)。
2. 联邦交通营建部（BMVBS）推动之「气候变迁计划（Climate Change Programme）」，对于工程采购具有重要影响。德国于 2005 年推动该计划，包含倡导、奖励措施、法规措施及研发等面向，以寻求自 2008 年至 2012 年，达到 1990 年二氧化碳排放标准再减少 21% 之目标。此计划对于工程采购影响重大，并促使招标机关采用提升能源使用效率及运用再生能源等产品，相关信息可参考该部网站 [www.bmvbs.de](http://www.bmvbs.de)。

(三) 采购公告电子化：本政策系德国政府 2000 年提出之「2005 年政府上网（BundOnline 2005）」计划，目的是让民众在 2005 年前可在在线检索查询所有联邦政府提供之服务项目。由于该目标已经达成，德国政府另推出「德国上网（Deutschland-Online）」计划，以整合所有联邦及地方行政机关之网络资源，减少紊乱情形：

1. 主管机关：联邦内政部采购局透过「在线公开采购（Öffentlicher Eink@uf Online）」方案逐步推动德国现有 16 个邦及 439 个县市之采购公告电子化。与电子公告有关之法规包含电子商务法（Gesetz zum elektronischen Geschäftsverkehr）、电子签章法（Signaturgesetz）及联



邦个人数据保护法（Bundesdatenschutzgesetz）等。

2. 政府采购电子公告依据欧盟门坎金额区分为国内及欧盟两类型公告，门坎金额以上须刊登在联邦采购电子公告网站（[www.bund.de](http://www.bund.de) 及 [www.evergabe-online.de](http://www.evergabe-online.de)）及欧盟政府采购网站 Supplement to the Official Journal（<http://ted.europa.eu>）；门坎金额以下可在上述联邦采购电子公告网站、地方性报纸或网站等刊登，但非强制性。

（四）政府采购法规之整合：有鉴于德国政府采购法规散见于各法令，联邦政府积极推动法规之整合，一方面将水、电等公用事业采购整合至单一法规，另一方面则推动简化一般采购之规定，以便捷化采购程序，并鼓励中小企业参与。

（五）反贪污：由联邦内政部采购局担任主管机关，目前除加强采购透明化措施及维护竞争环境外，并在联邦及地方局部试办厂商黑名单，以排除不良厂商参与，相关资料可参考联邦采购网（[www.kdb.bund.de](http://www.kdb.bund.de)）。

（六）协助德商参与外国标案：鼓励德商在海外设立据点以培养海外竞标能力。

## 七、遇到有问题之标案如何提起救济？

（一）倘发生政府采购案法律纠纷时，有下列 3 种司法救济途径：

1. 超过欧盟门坎金额之标案属反限制竞争法（GWB）管辖（第 97 条第 7 项）。该法设置准司法（一审）及司法（上诉审）两级救济途径。详言之，倘投标者认为标案不符合透明化、竞争及不歧视等原则，可向特设之公开招标案专业法庭（Vergabekammer, VK）提出告诉。倘对于 VK 之判决不服，则可向一般法院体系之上诉法院（Oberlandesgerichte, OLG）提起上诉。（具体程序流程详见附件二）
2. 未达欧盟门坎金额之标案应径向德国一般民事法院提起救济。
3. 倘投标人认为德国相关法规措施违反欧盟条约，亦可以德国政府为被告，向欧洲法院（ECJ）提出救济。另依据欧盟共同体条约规定，ECJ 除了进行个案审查外，也可以就假设性之问题做出法律咨询意见。

(二) 此外，在公用事业 (utilities sector) 方面，为落实欧盟指令 92/13 之「陈述、调解及纠正 (attestation, conciliation and corrective) 机制」，德国政府制订政府采购法 (VgV)，但是并未另设置一个特别的仲裁机构，如有争议，则需依一般民事救济制度提起救济。不过在反限制竞争法 (GWB) 则设有「公开招标审查委员会 (Vergabepflichten)」，受理投标人对招标案结果之异议案件。该委员会系由联邦及各邦之代表所组成，得依投标人申请或基于职权主动调查，并要求缔约机关取消不合法之决定或采取其它必要措施，不过该委员会无法要求暂停招标程序。同时，投标人除了可以提出本项救济程序外，亦可另向法院提出救济。

## 八、那里可以找得到标案？

### (一) 免费管道

1. 驻德国代表处经济组每周均会摘译重要标案或决标案件，刊登于经济部国际贸易局之「全球政府采购商机网 (<http://gpa.taiwantrade.com.tw>)」，欢迎各界多加利用。
2. 厂商另可依据公司需求自行搜索更完整之信息，如前往欧盟政府采购入口网站 Tenders Electronic Daily (TED) 在线查询，网址为 <http://ted.europa.eu>。惟应注意下列事项：
  - (1) TED 所公告之标案大部分适用 GPA 规范，开放给欧盟国家及 GPA 会员国竞标，惟若干案件则不适用，故厂商在筛选标案时，应检视是否适用 GPA 规范。
  - (2) 据德国工商总会信息，凡达到门槛金额之德国标案均会在 TED 系统公告，惟未达门槛金额之标案亦有在 TED 系统网站公告之情形。有关德国使用 TED 系统之情形，可参考下表<sup>9</sup>：

年度	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000
TED 标案数占德国标案总数比例 (%)	6.75	10.22	9.91	7.44	10.56	7.39	5.59	5.55
TED 标案金额占德国 GDP 比例 (%)	1.12	1.65	1.61	1.17	1.81	1.26	0.94	0.94

<sup>9</sup> 资料来源：<http://niu.epp.eurostat.ec.europa.eu>



3. 在联邦内政部采购局（Beschaffungsamt des Bundesministerium des Innen）推动之「在线公开采购（Öffentlicher Einkauf Online）」方案中，依据一般性采购及办公设备采购，设置 2 个联邦层级之电子采购公告平台如下：
  - (1) 电子采购网（[www.everabe-online.de](http://www.everabe-online.de)）：公告联邦政府主要采购机关之标案，包含联邦经济科技部、内政部、交通营建部、国防部、财政部及相关部会之标案。
  - (2) 联邦采购网（[www.kdb.bund.de](http://www.kdb.bund.de)）：主要系针对较低价之同构型办公设备，汇整各单位之总需求后，统一发包以增进效率并降低采购成本。本采购网标案之主要来源为联邦内政部采购局、联邦军备科技采购局及联邦物质研究及测试研究所。
4. 联邦行政局（Bundesverwaltungsamt）掌管全国性电子政府采购共告事宜（[www.bund.de](http://www.bund.de)）：该网站系德国联邦政府服务窗口，可以连结到前述联邦内政部采购局（[www.bescha.bund.de](http://www.bescha.bund.de)）、联邦军备科技采购局（[www.bwb.org](http://www.bwb.org)）、联邦关务采购局（[www.zoll.de/h0\\_wir\\_ueber/d3\\_beschaffung](http://www.zoll.de/h0_wir_ueber/d3_beschaffung)）、联邦建筑及区域规划局（[www.bbr.bund.de](http://www.bbr.bund.de)）、联邦物质研究及测试研究所（[www.bam.de](http://www.bam.de)）等网页。同时，可连结到联邦采购网（[www.kdb.bund.de](http://www.kdb.bund.de)），供民众查询各类免费标案。

## （二）付费管道

德国亦有多家专业搜集全国性或地区性标案之商业数据库公司，透过付费方式，订户可定期获得各类德国境内之标案信息，且可协助客户筛选合适之标案类型，相关公司网站如下，请参考：

1. [www.beschaffen.de](http://www.beschaffen.de)
2. [www.ai-ag.de](http://www.ai-ag.de)
3. [www.subreport.de](http://www.subreport.de)
4. [www.bos-bremen.de](http://www.bos-bremen.de)
5. [www.cosinex.de](http://www.cosinex.de)
6. [www.vergabe24.de](http://www.vergabe24.de)
7. [www.deutsches-ausschreibungsblatt.de](http://www.deutsches-ausschreibungsblatt.de)
8. [www.bi-online.de](http://www.bi-online.de)
9. [www.deutsche-vergabe.de](http://www.deutsche-vergabe.de)
10. [www.submission.de](http://www.submission.de)

## 九、那里有可供参考之采购专业信息？

### （一）政府采购法专业期刊：

1. Vergaberecht (VergabeR:Werner Verlag)
2. Neue Zeitschrift Für Bau- und Vergaberecht (NZBau: C. H. Beck)
3. Zeitschrift für deutsches und internationales Bau- und Vergaberecht (ZfBR: Bau Verlag)
4. Vergabespezial ([www.vergabespezial.com](http://www.vergabespezial.com))
5. Vergabenews (published by the Bundesanzeiger Verlag)

### （二）政府采购组织或协会：

德国并无全国性政府采购组织，但民间有政府采购论坛 (Forum Vergabe e.V.)，系一有关德国及国际采购事务之信息、经验及意见之交流平台，同时该网页附设有「采购法信息系统 ([www.vergabedatenbank.de/veris](http://www.vergabedatenbank.de/veris))」，内容包含法规及重要文件等数据。检附该论坛联系数据如下，请参考：

- 地址：Breite Strasse 29  
10178 Berlin
- 电话：+49-30-2028-1631
- 传真：+49-30-2028-2631
- Email: [info@forum-vergabe.de](mailto:info@forum-vergabe.de)
- 网页： [www.forum-vergabe.de](http://www.forum-vergabe.de)

## 附件一：德国适用 GPA 协议之政府及其它单位机关清单

### 一、德国中央政府机关<sup>10</sup>

- |   |  |
|---|--|
| 1. Federal Foreign Office   | Auswärtiges Amt  |
| 2. Federal Chancellery  | Bundeskanzleramt   |
| 3. Federal Ministry of Labour and Social Affairs                            | Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung                         |
| 4. Federal Ministry of Education, Science, Research and Technology          | Bundesministerium für Bildung, Wissenschaft, Forschung und Technologie |
| 5. Federal Ministry for Food, Agriculture and Forestry                      | Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten            |
| 6. Federal Ministry of Finance  | Bundesministerium der Finanzen   |
| 7. Federal Ministry of the Interior (civil goods only)                      | Bundesministerium des Innern   |
| 8. Federal Ministry of Health   | Bundesministerium für Gesundheit                                       |
| 9. Federal Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth    | Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend             |
| 10. Federal Ministry of Justice   | Bundesministerium der Justiz   |
| 11. Federal Ministry for Regional Planning, Building and Urban Development  | Bundesministerium für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau              |
| 12. Federal Ministry of Post and Telecommunications <sup>11</sup>           | Bundesministerium für Post- und Telekommunikation                      |
| 13. Federal Ministry of Transport   | Bundesministerium für Verkehr  |
| 14. Federal Ministry of Economic Affairs                                    | Bundesministerium für Wirtschaft                                       |
| 15. Federal Ministry for Economic Co-operation                              | Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit                   |
| 16. Federal Ministry of Defence <sup>12</sup>                               | Bundesministerium der Verteidigung                                     |
| 17. Federal Ministry of Environment, Nature Conservation and Reactor Safety | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit        |

### 二、德国各级地方政府

### 三、载明于欧盟指令 Dir 93/97 之德国机构

#### **Legal persons governed by public law : Authorities, establishments and foundations governed by public law and created by federal, State or local authorities in particular in the following sectors:**

18. Wissenschaftliche Hochschulen und verfaßte Studentenschaften (universities and established student bodies),
19. berufsständige Vereinigungen (Rechtsanwalts-, Notar-, Steuerberater-, Wirtschaftsprüfer-, Architekten-, Ärzte- und Apothekerkammern) (professional associations representing

<sup>10</sup> 数据来源为欧盟之 GPA 文件 (WT/Let/556, 1 January 2007)。

<sup>11</sup> Except telecommunication equipment

<sup>12</sup> Non-warlike materials contained in Part (3) of this Annex.

- lawyers, notaries, tax consultants, accountants, architects, medical practitioners and pharmacists),
20. Wirtschaftsvereinigungen (Landwirtschafts-, Handwerks-, Industrie- und Handelskammern, Handwerksinnungen, Handwerkerschaften) (business and trade associations: agricultural and craft associations, chambers of industry and commerce, craftsmen's guilds, tradesmen's associations),
  21. Sozialversicherungen (Krankenkassen, Unfall- und Rentenversicherungsträger) (social security institutions: health, accident and pension insurance funds), kassenärztliche Vereinigungen (associations of panel doctors),
  22. Genossenschaften und Verbände (cooperatives and other associations).

**Non-industrial and non-commercial establishments subject to state control and operating in the general interest, particularly in the following fields:**

23. Rechtsfähige Bundesanstalten (federal institutions having legal capacity),
24. Versorgungsanstalten und Studentenwerke (pension organizations and students' unions),
25. Kultur-, Wohlfahrts- und Hilfsstiftungen (cultural, welfare and relief foundations).

**Legal persons governed by private law : Non-industrial and non-commercial establishments subject to State control and operating in the general interest (including kommunale Versorgungsunternehmen, municipal utilities), particularly in the following fields:**

26. Gesundheitswesen (Krankenhäuser, Kurmittelbetriebe, medizinische Forschungseinrichtungen, Untersuchungs- und Tierkörperbeseitigungsanstalten) (health: hospitals, health resort establishments, medical research institutes, testing and carcass-disposal establishments),
27. Kultur (öffentliche Bühnen, Orchester, Museen, Bibliotheken, Archive, zoologische und botanische Gärten) (culture: public theatres, orchestras, museums, libraries, archives, zoological and botanical gardens),
28. Soziales (Kindergärten, Kindertagesheime, Erholungseinrichtungen, Kinder- und Jugendheime, Freizeiteinrichtungen, Gemeinschafts- und Bürgerhäuser, Frauenhäuser, Altersheime, Obdachlosenunterkünfte) (social welfare: nursery schools, children's playschools, rest-homes, children's homes, hostels for young people, leisure centres, community and civic centres, homes for battered wives, old people's homes, accommodation for the homeless),
29. Sport (Schwimmbäder, Sportanlagen und -einrichtungen) (sport: swimming baths, sports facilities),
30. Sicherheit (Feuerwehren, Rettungsdienste) (safety: fire brigades, other emergency services),
31. Bildung (Umschulungs-, Aus-, Fort- und Weiterbildungseinrichtungen, Volkshochschulen) (education: training, further training and retraining establishments, adult evening classes),
32. Wissenschaft, Forschung und Entwicklung (Großforschungseinrichtungen, wissenschaftliche Gesellschaften und Vereine, Wissenschaftsförderung) (science, research and development: large-scale research institutes, scientific societies and associations, bodies promoting science),
33. Entsorgung (Straßenreinigung, Abfall- und Abwasserbeseitigung) (refuse and garbage

disposal services: street cleaning, waste and sewage disposal),

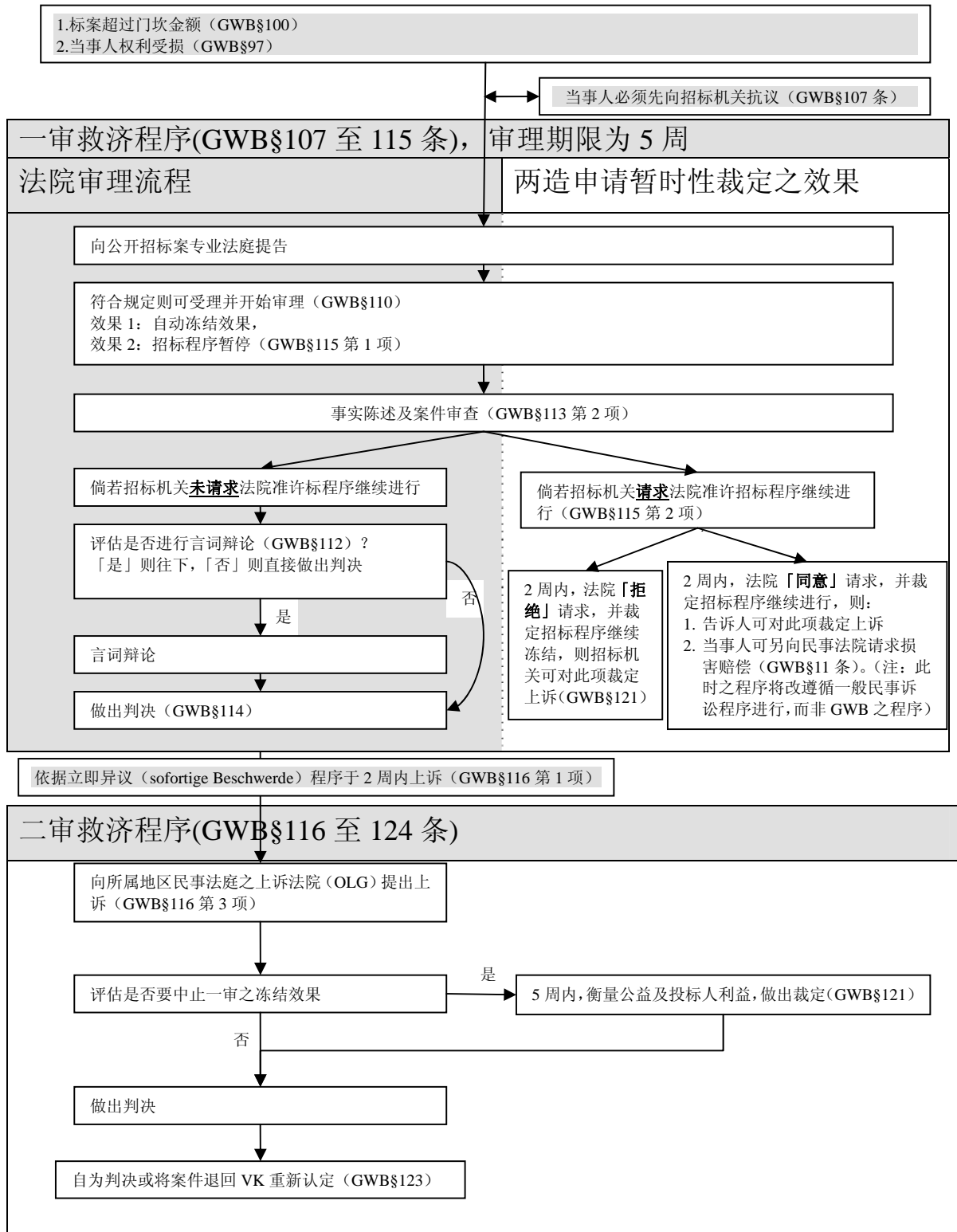
34. Bauwesen und Wohnungswirtschaft (Stadtplanung, Stadtentwicklung, Wohnungsunternehmen, Wohnraumvermittlung) (building, civil engineering and housing: town planning, urban development, housing enterprises, housing agency services),

#### 四、载明于欧盟指令 Dir 93/98 之德国机构

35. Entities producing or distributing water pursuant to the Eigenbetriebsverordnungen or Eigenbetriebsgesetze of the Länder (Kommunale Eigenbetriebe).
36. Entities producing or distributing water pursuant to the Gesetze über die Kommunale Gemeinschaftsarbeit oder Zusammenarbeit of the Länder.
37. Entities producing water pursuant to the Gesetz über Wasser- und Bodenverbände vom 10 Februar 1937 and the erste Verordnung über Wasser- und Bodenverbände vom 3 September 1937.
38. (Regiebetriebe) producing or distributing water pursuant to the Kommunalgesetze and notably with the Gemeindeordnungen der Länder.
39. Entities set up pursuant to the Aktiengesetz vom 6 September 1965, zuletzt geändert am 19 Dezember 1985 or GmbH-Gesetz vom 20 Mai 1898, zuletzt geändert am 15 Mai 1986, or having the legal status of a Kommanditgesellschaft, producing or distributing water on the basis of a special contract with regional or local authorities.
40. Wirtschaft (Wirtschaftsförderungsgesellschaften) (economy: organizations promoting economic development), Friedhofs- und Bestattungswesen (cemeteries and burial services),
41. Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern (Finanzierung, technische Zusammenarbeit, Entwicklungshilfe, Ausbildung) (cooperation with developing countries: financing, technical cooperation, development aid, training).

## 附件二：德国政府采购救济程序

### 一、救济程序流程表



## 二、政府采购案件司法救济须知<sup>13</sup>

1. 标案必须尚未缔结契约。
2. 标案金额必须达到门槛金额，倘若未达到门槛金额，则循一般民事救济管道请求赔偿。
3. 招标机关为联邦所属机关或法人，且标案属于联邦层级，则向联邦之公开招标案专业法庭告诉；反之，则向地方各邦之公开招标案专业法庭告诉。
- 4 若标案显然有违法，投标人应在截标期限前或于采购机关决标后 14 天内，向招标机关提出抗议，对于招标机关之不合法行为向招标机关提出书面抗议，才能进一步提出司法救济。此外，倘若肇因于招标机关之行为，导致异议人无法及时参与投标，则异议人在合理期间内应提出抗议或告诉。
5. 抗议文书应载明招标机关违犯之法条及理由。
6. 投标人必须说明招标机关之违法行为造成那些损害，且必须叙述该行为如何影响投标人是否得标，并出示相关竞标文件。
7. 在一审阶段应事先缴交最少 2500 欧元（GWB 第 128 条）之费用。上诉审之费用则为诉讼标的金额之 5%。此外，败诉之一方必须负担律师费用。
8. 证据：告诉人应出示下列证据：
  - (1) 招标机关事前之公告及招标文件复印件。
  - (2) 抗议函复印件及招标机关之回应。
  - (3) 缴交上述费用之证明。
9. 受理机关：

(1) 联邦标案	联邦卡特尔署公开招标案专业法庭 Bundeskartellamt Vergabekammern des Bundes Kaiser-Friedrich-Sr. 16 53113 Bonn Germany
(2) 各邦标案	各邦之公开招标案专业法庭

<sup>13</sup> 本节相关资料均系摘自北莱茵西伐利亚邦公开采购法院（[www.bezreg-arnsberg.nrw.de](http://www.bezreg-arnsberg.nrw.de)）及联邦卡特尔署等网站资料。

### 三、公开招标案专业法庭（Vergabekammer, VK）之程序

依据德国政府采购法（VgV）第 13 条规定，在采购机关决标至实际订定契约间之 14 天为「冻结期」，招标机关不得于这段期间内与得标人订定契约，以利其它告诉人有机会提出抗议及司法救济。告诉人必须先向招标机关提出抗议后，才能提出司法救济，惟法律并未规定投标人应等到招标机关对其抗议做出决定才能提告诉，故告诉人可同时提出抗议以及告诉。倘若告诉人未在「冻结期」内提出抗议或救济，则招标机关可与得标厂商缔结契约。以下则为救济程序细节：

- **发动时机：**当标案金额超过 EU 门槛金额时，任何对于标案有利害关系之当事人认为其在反限制竞争法（GWB）第 97 条第 7 项之权利（注：标案之透明化、竞争及不歧视等方面）受损，且系肇因招标单位并未履行相关规定所致，可向公开招标案专业法庭（VK）提出告诉，惟告诉人必须证明自己已遭受损失或极可能因此遭受损失。倘若告诉人未参与投标，则必须证明其未参与系因为招标单位之行为所致。
- **受理时间及受理法院：**目前在全德共有 29 个公开招标案专业法庭（VK），受理辖区内之标案告诉案件，必须在当事人递出文件后 5 周内做出决定，但在有合理原因下，得展延之。倘若 VK 未在时限内做出决定，则该申请视同被驳回。
- **前置程序：**依据 GWB 第 107 条第 3 项规定，投标人欲向公开招标案专业法庭（VK）提出告诉前，必须先向招标机关提出抗议，惟标案可能一开始便显然违法、或招标机关有违法决标行为或者肇因于招标机关行为导致异议人无法参与投标等各种状况，故反限制竞争法（GWB）并未明订期限规范「抗议」或向公开招标案专业法庭（VK）提出告诉之时间，仅规定「不得有不合理延迟」之情形（第 108 条第 1 项），以免挂一漏万。所谓「不得有不合理延迟」，可举德国政府采购法（VgV）第 13 条为例，该法赋予告诉人在 14 天「冻结期」内提出抗议，倘若告诉人未实时提出，则属于不合理延迟并丧失司法救济权利。
- **告诉之效果：**依据 GWB 第 115 条第 1 项规定，倘案件已经在公开招标案专业法庭（VK）受理，在 VK 做出决定前或在投标人可上诉期限前，招标机关不得与其它投标者订定契约，此亦称为「自动冻结效果」。依据 GWB 第 110 条第 2 项及第 115 条第 2 项，倘若申请案系明显无法受理或者毫无根据，则招标机关可向公开招标案专业法庭（VK）请求同意该单位在审查期间内缔结契约。公开招标案专业法庭（VK）可依据



招标单位之申请，取消「自动冻结效果」，并允许招标机关继续进行招标程序或缔结契约。公开招标案专业法庭（VK）收受招标机关之请求后 2 周内，可在招标机关之请求下，评估招标程序继续进行对于公益及所有参与投标者之利益的影响，倘认为招标程序应继续进行以免对公共利益造成严重损害时，可裁定招标程序继续进行。告诉人此时可径向上诉法院请求重新审查此项同意。倘若公开招标案专业法庭（VK）不同意招标机关之请求，招标机关则可向上诉法院请求废止「自动冻结效果」（GWB 第 121 条）。

- 判决种类：
  1. 依据招标机关之请求，裁定维持或取消「自动冻结效果」。
  2. 取消不合法之招标程序。
  3. 要求招标机关采取必要措施。
- 损害范围：在一般情形下，赔偿以发生实际之损害为要件，但是在招标之情形，由于双方尚未订定契约，且招标人之受损范围除了准备招标之成本外，另包含可能得标之期待利益，故法律针对上述情形另规定有「缔约前责任（*culpa in contrahendo*, CIC）」，如反限制竞争法（GWB）第 126 条及民法第 280 条第 1 项有关缔约前责任等规定。「缔约前责任」范围有二类：
  1. 依据反限制竞争法（GWB）第 126 条规定，倘若招标机关违反缔约之规定，其损害范围之认定系假定具有投标机会下，当事人相关准备及参与之成本，而非得标后可得预期利益。但若告诉人举证证明几乎确定可以赢得标案时，其范围系指属契约涵盖获得该标案所预期之获利（*lucrum cessans*）。
  2. 另外，德国民法有关缔约前责任则只限于参与之成本，而不包含预期利益。

#### 四、上诉法院（Oberlandesgerichte, OLG）之程序

- 发动时机：倘若投标人对于公开招标案专业法庭（VK）之决定有异议或者 VK 逾期未做出决定，则可在收受结果起 2 周内，透过立即异议（sofortige Beschwerde）程序，向上诉法院（OLG）提出上诉。
- 审理时间及受理法院：法律并未规定 OLG 要在多久内做出判决。其次，OLG 系德国法院体系之常设机构，除适用反限制竞争法（GWB）第 4 部分外，其诉讼程序依德国民事诉讼法规定。此外，当事人应向标案招标机关所属邦之 OLG 提起上诉，但位在杜塞道夫之 OLG Düsseldorf 则对以联邦机关为招标机关之案件有管辖权。
- 前置程序：无。
- 上诉之效果：向 OLG 提起上诉后，则 VK 之判决暂时无法执行，必须待 OLG 做出判决。
- 判决种类：自为判决或将案件退回 VK 重新认定（GWB§123）。倘若 OLG 欲推翻先前之另一 OLG 之法律见解，由于涉及法律见解不一致之情形，须送联邦最高法院（Bundesgerichtshof, BGH）认定，故该案件将上诉到联邦最高法院审理。
- 损害范围：同前述之 VK 程序。