

台俄协会会员 钧鉴：

有关俄联邦政府采购拟立法限制采购外国软件事，兹说明如下；另检附相关报导乙份如附，敬请 卓参

一、 依据经济部国际贸易局本(104)年 8 月 4 日贸双二字第 1047021475 号函办理。

二、 为支持俄罗斯国内 IT 产业发展与减少对外国软件之依赖，俄联邦杜马(下议院)于本(2015)年 6 月 16 日三读通过「On Amending Federal law on Information, Information Technologies and Protection of Information and Other Legislative Acts of the Russian Federation」764677 号命令，将限制俄政府采购使用外国软件；同年 4 月 1 日，俄罗斯大众传播通讯部(Ministry of Communications and Mass Media)亦发布「On the Adoption of plan for import substitution of software」96 号命令，上述措施旨在落实俄政府在 IT 产品政府采购项目之优先策略，减少外国软件在俄罗斯国内市场的主导地位。

三、 上述法令将软件分为三类：

- (一) 第一类(B2B 应用程序)(ERP、CRM 与 BI)：包括防病毒软件 (Antivirus software)、数据安全(Data security)、企业用网页式应用程序(Web-based services utilized in corporate Russia, 包括电子邮件、浏览器、实时通与地图)等。
- (二) 第二类(桌上与可携式操作系统)：包括云端系统(Cloud infrastructure)、数据管理系统(Database management systems)、虚拟化管理系统(Virtualization management systems)与办公用软件(Office user software)等。
- (三) 第三类(特定产业)：包括制造业(PLM、CAD、CAM 与 CAE)、石油天然气工业、建筑业(BIM、CAD 与 CAM)、医疗保健业、金融业与运输业等。

四、 据悉，目前俄罗斯公私机构使用之软件有近 95%为外国软件，俄罗斯联邦政府盼于 2025 年时第二类与第三类产品的国产市占率达 50%，第一类产品能在国内市场占主导地位(企业用网页式应用程序达到 90%)。许多观察者对软件采用进口替代的做法持怀疑态度，认为俄国软件无法完全替代外国软件。惟大众传播通讯

部对此法案持乐观立场，认为俄罗斯曾成功研发享誉国际的卡斯基(Kaspersky)防病毒软件，应有足够研发其他软件的动能。

五、 764677 号命令目前尚须经过上议院与总统普钦签字后始能正式成为法案，预计将于明(2016)年 1 月 1 日正式实施。根据此项草案，未来将建置一国内软件数据库(Registry)，要求政府采购招标单位招标时将限制由数据库内登记有案的软件所有者参与竞标，如该等软件无国产软件而需国外软件参与竞标时，则需事先提出说明。

六、 检附相关报导乙份如附，敬请 卓参。

敬祝 商祺

台俄协会秘书处 敬启