

哥倫比亞-韓國 FTA 對我產業影響評估報告

一、 現況簡介

哥韓 FTA 2009 年完成可行性研究後，雙方開始進行談判，計 2 年 7 回合完成談判，於 2012 年 6 月 25 日簽署，預計雙方國會審查於 2016 年 8 月完成，成為韓國與中南美國家繼智利、秘魯後第三個 FTA。

據雙方可行性研究內容，韓國向哥國出口工業品同時進口原料和資源，兩國貿易的互補性程度高，為理想的 FTA 貿易夥伴。2015 年雙邊貿易額約 13 億美元，韓國為哥國亞洲第 3 大貿易夥伴(次於中國與日本)，韓對哥主要出口汽車、機械，哥對韓主要出口咖啡、花卉。FTA 生效後韓國最大受惠產業為汽車及汽車零組件類產品，哥國主要受惠產業為農業及可望引進韓資之礦業。韓國主要看重哥國擁有 4,800 萬人口之市場潛力及區域地理位置，可作為韓商於南美洲生產基地，哥國主要看重韓國農產高消費力及資金，可作為哥國咖啡、花卉、牛肉出口市場及礦業外人投資來源。

二、 哥韓 FTA 架構

哥韓 FTA 共分 22 章及 2 附件(各章節名稱詳表 1)，涵蓋貨品、原產地、關稅、衛生檢疫(SPS)、貿易技術障礙(TBT)、貿易救濟、投資、服務、電信、電子商務、臨時入境、政府採購、智慧財產權及合作等兩國有關經貿之諸多領域。主要協議內容如次：

(一) 貨品貿易

韓國及哥國將於 FTA 生效後 10 年內分別廢除 96.1% 及 96.7% 產品項目之關稅。

1、 工業產品

韓國出口哥國主要貨品如汽車(稅率：35%)將於協定生效後 10 年內廢除關稅、柴油中型汽車(1,500cc-2,500cc)將於 9 年內廢除關稅、汽車零組件(稅率：5%-15%)將於 5 年內廢除、輪胎(稅率：15%)將於 5 年內廢除、纖維類(稅率：15%-20%)將於 7 年內廢除關稅。

2、 農漁牧產品

分為排除減讓、農產品防衛措施、季節性關稅、關稅配額、設定長期廢除關稅時程，以減輕雙方(特別是韓國)產業損害。排除減讓之產品計有稻米、辣椒、洋蔥等 153 項，另對 284 項敏感項目訂立於 10 年後廢除關稅。哥國銷韓國之咖啡(稅率：2%-8%)將立即或 3 年內廢除關稅、香蕉(稅率：30%)將於 5 年內廢除關稅、花卉(稅率：25%)將在 7 年內廢除關稅、牛肉(稅率：40%)將在 19 年內廢除關稅。韓國重點農產如大米、辣椒、大蒜、蔥、明太魚等 153 項產品沒有列入開放項目，且牛肉與柑橘可採取緊急措施限制進口。

(二) 原產地

將韓國開城工業區生產之貨品，導入境外加工條款認列為韓國製。

(三) 貿易救濟

雙方同意倘 FTA 關稅減免造成國內產業實質及嚴重損害時，可將關稅提高至 MFN 稅率之雙邊防衛措施，另雙方同意反傾銷及補貼平衡等課稅措施適用較低稅率原則(lesser-duty rule)。

(四) 衛生及檢疫

達成設置 SPS 委員會之協議以強化食品安全及動植物防疫檢疫之相關合作。

(五) 技術性貿易障礙

為促進雙方之資訊交流及提高透明化，達成設置 TBT 委員會之協議。

(六) 服務業及投資

有關市場開放，兩國大致上各自維持在與美國及歐盟所簽署之 FTA 水準。投資部份，規定國民待遇、最惠國待遇、徵收賠償義務等投資保護機制，另採取美韓 FTA 標準之「投資人與地主國間爭端解決(ISD)」制度。

(七) 智慧財產權

列入聲音及味道商標。

(八) 政府採購

雙方同意相互開放中央政府、地方政府及公營企業(包含民資)之採購市場。

(九) 合作

雙方同意在農林水產、海運、資通訊、能礦、觀光及文化等領域加強合作。

三、 哥韓 FTA 關稅減讓時程

韓國及哥國在協議生效後 10 年內，幾乎所有品目(韓國的 96.1%、哥國的 96.7%)將廢除關稅(關稅減讓期程詳表 2)。其中，韓國主要出口品目中之汽車(進口稅率 35%)關稅將於 10 年內逐漸廢除，汽車零配件(5-15%)關稅將立即廢除或 5 年內逐漸廢除，纖維服飾類(15-20%)也將立即廢除或在 7 年內逐漸廢除。但哥倫比亞產的咖啡(2-8%)關稅將立即廢除或 3 年內完全廢除，花卉(25%)關稅也將於 3-7 年內逐漸廢除關稅。

依據哥國對韓國減讓表，協定生效後立即降為零關稅之產品有工具機、石化塑膠產品、化學及金屬產品、汽機車零配件、藥品之多數產品；5 年內降為零關稅產品有輪胎、小家電；7 年內降為零關稅產品有石化產品石化延伸物產品、鋼材、電池；10 年內降為零關稅產品有汽車、卡車、家電；12 年內降為零關稅產品有冰箱、冷凍櫃。

四、 哥韓 FTA 對臺灣衝擊

(一) 總體經濟

我國與韓國產業結構類似，對哥國出口產品相似度高(70%集中於化學產品、資訊電子、機械產品及汽車相關產品)。哥國係我拉丁美洲第 4 大貿易夥伴國(次

於巴西、墨西哥、智利)，全球第54大貿易夥伴國及第41大出口市場，2015年貿易總額為4.8億美元(我國及韓國對哥出口額詳表3)，未來哥韓彼此市場開放，我國部分產品相對韓國將面臨較高關稅障礙(我國產業較韓國之關稅詳表4)。

總體產業部分，2015年我對哥出口總額約為4億美元，大多為化學、電機汽配、紡織產品，受到哥韓FTA生效後10年內多降為零關稅，我國與韓國產品有競爭關係者，可能遭受衝擊。

(二) 個別產業影響

1、紡織業

依據哥國於哥韓FTA承諾之關稅減讓期程表(以下稱減讓表)，生效後韓紡織品出口哥國60%立即降為零關稅、40%5年內降為零關稅，我國紡織品目前出口哥國平均稅率為5%-10%，預估將影響我國1,000萬美元商機，主要受衝擊產品為合成纖維。

2、汽機車零配件業

依據減讓表，生效後韓汽配出口哥國5%立即降為零關稅、30%3年內降為零關稅、30%5年內降為零關稅、25%10年內降為零關稅，我國汽配產品目前出口哥國平均稅率為5%-35%，預估將影響我國8,000萬美元商機，主要受衝擊產品為輪胎及汽車零件耗材。

另協議內容及貿易統計，韓國目前的主要出口產品小型汽車(關稅率35%)，生效中大型汽車(排量1,500-2,500cc)將分別在10年內零關稅，出口額可望大增。

3、機械業

依據減讓表，生效後韓機械出口哥國70%立即降為零關稅、10%3年內降為零關稅、10%5年內降為零關稅、10%7年內降為零關稅，我國機械目前出口哥國平均稅率為5%-10%，預估將影響我國4,000萬美元商機，主要受衝擊產品為橡塑膠及紡織機械。

4、金屬製品業

依據減讓表，生效後韓金屬製品出口哥國50%立即降為零關稅、15%3年內降為零關稅、15%5年內降為零關稅、10%7年內降為零關稅、10%10年內降為零關稅，我國金屬製品目前出口哥國平均稅率為5%-15%，預估將影響我國6,000萬美元商機，主要受衝擊產品為不鏽鋼製品。

5、電子產品業

依據減讓表，生效後韓電子產品出口哥國70%立即降為零關稅、10%3年內降為零關稅、10%5年內降為零關稅、10%7年內降為零關稅，我國電子產品目前出口哥國平均稅率為0%-10%，預估將影響我國4,000萬美元商機，主要受衝擊產品為穩壓器、照明裝置。

6、化學業

依據減讓表，生效後韓化學品出口哥國80%立即降為零關稅、10%3年內降為零關稅、10%5年內降為零關稅，我國化學品目前出口哥國平均稅率為5%-10%，

預估將影響我國 3,000 萬美元商機，主要受衝擊產業為苯乙烯聚合物、乙烯聚合物。

7、 橡塑膠業

依據減讓表，生效後韓橡塑膠品出口哥國 70% 立即降為零關稅、10% 5 年內降為零關稅、10% 7 年內降為零關稅，我國橡塑膠品目前出口哥國平均稅率為 5%-10%，預估將影響我國 8,000 萬美元商機，主要受衝擊產業為塑膠製板、合成橡塑膠板。

五、 對我商拓銷哥國建議

(一) 提升產品形象、行銷及買主服務

哥國廠商向以價格作為採購依據，倘我商價格無法取得優勢，則建議以品質、售後服務、技術指導、維修服務等作為與韓商之區別。以機械及電機設備為例，韓商習以哥商提供機加酒並含口譯人員及保全人員的方式，讓韓技術人員前往哥國維修設備，倘我商在此做出妥協或折衷，或有機會取得訂單；以汽配產品為例，我商或可提出優於韓商的保固條件以取得優勢。

(二) 加速新產品推出

哥國廠商採購新型或特殊設計產品意願較高，倘我商價格無法取得優勢，則建議於產品外觀、設計感、環保元素、輕便時尚等作為與韓商之區別。以汽配及電子產品為例，我商可參考領先廠商新推出產品樣式，加快產品推出速度。

(三) 參與貿協哥國拓銷活動

哥國市場對亞洲廠商較具門檻，無論是代理商認識、輸入許可程序、通路等，建議我商參加貿協來哥拓銷活動，可與當地進口商或代理商面對面洽商，瞭解廠需求及採購價格彈性，除加深買主印象外，更可拉近與買主之關係，增加取得訂單之優勢。

表 1 哥韓 FTA 各章節名稱

章節	項目
第一章	基礎規定及定義(Initial Provisions and Definitions)
第二章	國民待遇與貨品市場進入(National Treatment and Market Access for Goods)
第三章	原產地規定(Rules of Origin and Origin Procedures)
第四章	關稅事務及貿易便捷化(Customs Administration and Trade Facilitation)
第五章	食品安全檢疫與動植物檢疫規定(Sanitary and Phytosanitary Measures)
第六章	技術性貿易障礙(Technical Barriers to Trade)
第七章	貿易救濟(Trade Remedies)
第八章	投資(Investment)
第九章	跨境服務業貿易(Cross-Border Trade in Services)
第十章	商務人士短暫入境(Temporary Entry For Business Persons)
第十一章	通信(Telecommunications)
第十二章	電子商務(Electronic Commerce)
第十三章	競爭相關事項(Competition-Related Matters)
第十四章	政府採購(Government Procurement)
第十五章	智慧財產權(Intellectual Property Rights)
第十六章	貿易與永續發展(Trade And Sustainable Development)
第十七章	合作(Cooperation)
第十八章	透明化(Transparency)
第十九章	制度性條款(Institutional Provisions)
第二十章	爭端解決(Dispute Settlement)
第二十一章	例外規定(Exceptions)
第二十二章	最終條款(Final Provisions)
附件 1	註解(Explanatory Notes)
附件 2	註解(Explanatory Notes)

表 2 哥韓 FTA 關稅減讓時程

哥國對韓國 關稅減讓時程	工業產品(%)	韓國對哥國 關稅減讓時程	工業產品(%)
協定生效時	26%	協定生效時	26%
5年內降為零	18%	5年內降為零	18%
7年內降為零	6%	7年內降為零	6%
10年內降為零	44%	10年內降為零	44%
10年內降為零	3%	10年內降為零	3%
合計	97%	合計	97%

表 3 我國及韓國對哥國歷年出口額(USD)

年份	2015	2014	2013	2012	2011
臺灣	404,092,851	484,874,626	426,070,569	409,087,743	400,698,405
韓國	1,085,321,697	1,411,288,163	1,214,444,624	1,200,122,670	1,149,196,883

表 4 哥國進口我國及韓國主要產品(前 30 大)

名 次	臺灣		韓國	
	產品	金額(USD)	產品	金額(USD)
1	機器腳踏車	58,962,633	客車	161,317,183
2	不鏽鋼	31,531,256	貨車	82,808,063
3	樹脂	22,406,148	化學品	34,713,209
4	苯乙烯聚合物	11,921,785	輪胎	32,447,214
5	固態儲存裝置及錄製媒體	11,294,657	船舶	30,809,302
6	鋼鐵製管	10,966,063	武器彈藥	24,807,838
7	合成纖維	10,657,996	手機	23,841,877
8	腳踏車	10,378,799	軌道車輛	21,270,773
9	塑膠製板	10,161,684	丙烯酸聚合物	20,378,674
10	合成纖維絲紗	10,150,263	紡織機械	18,238,072
11	機車零配件	9,494,073	丙烯酸聚合初級品	15,283,066
12	非環烴	8,641,396	乙烯聚合物	12,368,396
13	汽車零配件	8,550,445	中型客車輪胎	11,399,130
14	乙烯聚合物	7,418,835	小型客車輪胎	11,147,800
15	腳踏車或機車輛擋風板刮 刷器、去霜器及去霧器	6,399,532	鋼鐵製品	10,864,038
16	橡膠胎	6,171,133	鍋爐	10,564,204
17	通訊器材	5,938,223	醫藥品	9,011,527
18	扣件	5,474,603	塑膠原料	8,603,057

19	橡膠塑膠加工機	4,749,350	有機化學加工品	8,427,354
20	電機設備及零件	4,688,220	有機化學初級品	8,265,919
21	機械設備及零件	4,292,312	不鏽鋼板	7,874,634
22	其他塑膠製品	4,155,651	鋼板、鋼條	7,829,061
23	塑膠板、片、薄膜、箔	3,890,625	電機設備及零件	7,754,234
24	殺蟲劑、消毒劑及類似產品	3,542,708	苯乙烯聚合物	7,499,429
25	合成橡膠板、片、條	3,256,843	影音儲存裝置	7,402,942
26	合成有機著色料	3,007,140	聚丙烯	7,282,763
27	資料處理機及光學閱讀機	2,958,680	聚縮醛	6,997,630
28	紙、紙板、纖維素胎	2,574,274	鋼捲	6,978,605
29	帶扣、帶扣鉚釘及亮片	2,439,428	甲基纖維	6,978,187
30	手工具	2,437,845	其他不鏽鋼製品	6,545,567

表 5 2015 年我國主要產業出口哥國對照韓國之平均關稅及金額

產業別 (HS Code)	臺灣		韓國	
	關稅(%)	金額(USD)	關稅(%)	金額(USD)
紡織業 (50-63)	5%-10%	26,818,128	60% 立即降為零關稅； 40% 5 年內降為零關稅	24,349,289
汽機車及零配件業 (86-87)	5%-35%	88,249,335	5% 立即降為零關稅；30% 3 年內降為零關稅；30% 5 年內降為零關稅；25% 10 年內降為零關稅	362,485,366
機械業 (84)	5%-10%	44,079,072	70% 立即降為零關稅； 10% 3 年內降為零關稅； 10% 5 年內降為零關稅； 10% 7 年內降為零關稅	136,502,347
金屬業 (72-82)	5%-15%	58,289,315	50% 立即降為零關稅； 15% 3 年內降為零關稅； 15% 5 年內降為零關稅； 10% 7 年內降為零關稅； 10% 10 年內降為零關稅	3,366,690,161
化學業 (28-38)	5%-10%	31,781,640	80% 立即降為零關稅； 10% 3 年內降為零關稅； 10% 5 年內降為零關稅	96,714,217
電子業 (85)	0%-10%	40,780,757	50% 立即降為零關稅； 25% 5 年內降為零關稅； 25% 7 年內降為零關稅	14,870,105

橡塑膠業 (39-40)	5%-10%	81,557,775	70%立即降為零關稅； 10% 5年內降為零關稅； 10% 7年內降為零關稅	201,945,186
-----------------	--------	------------	--	-------------

註：以上資料取自哥韓 FTA 英文本、我國海關統計資料、SICEX 貿易統計資料
庫、哥國商工觀光部統計資料